



1. § Lokale heffingen

Maastricht, april '25

Inleiding

Omschrijving

Deze paragraaf geeft inzicht in de uitgangspunten voor de heffing van belastingen en rechten, de lokale lastendruk en de kwijtschelding.

Een deel van onze inkomsten bestaat uit provinciale belastingen en heffingen, die betaald worden door de inwoners en ondernemers in onze provincie. Daarvan is de belangrijkste inkomstenbron de opcenten op de motorrijtuigenbelasting (MRB). Daarnaast kennen wij de volgende heffingen: leges, grondwaterheffing en ontgrondingenheffing.

Inkomsten uit lokale heffingen

Omschrijving

Bij het heffen gaan wij uit van het profijtbeginsel. Het uitgangspunt is dat degene die profiteert van een voorziening, voor die voorziening betaalt. Het profijtbeginsel manifesteert zich sterker bij heffingen (bijvoorbeeld leges) dan bij belastingen (bijvoorbeeld opcenten motorrijtuigenbelasting). Daarnaast wordt rekening gehouden met interne en externe kaders en wet- en regelgeving, waaronder verschillende artikelen uit de Provinciewet (art. 222 t/m 226). De regels van de provinciale heffingen, evenals de toegepaste heffingsmaatstaven komen expliciet aan de orde bij de jaarlijkse vaststelling van de Legesverordening Limburg met de bijbehorende tarieventabel en de Grondwaterheffingsverordening. De uitgangspunten voor deze heffingen vormen de basis voor de programmabegroting.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de totale inkomsten uit lokale heffingen.

Excel-tabel

Inkomsten lokale heffingen				€ x 1.000	
	Realisatie 2022	Realisatie 2023	Begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil 2024
Opcenten MRB	113.347	115.365	119.370	123.866	4.496
Leges	899	1.020	1.934	1.540	-394
Grondwaterheffing	1.025	1.058	1.104	1.073	-31
Totaal	115.271	117.443	122.408	126.479	4.071

Beleid ten aanzien van de diverse provinciale heffingen

Omschrijving

1. § Lokale heffingen

Het beleid van de volgende provinciale heffingen wordt hierna toegelicht, te verdelen in de onderdelen:

- opcenten op de motorrijtuigenbelasting en lokale lastendruk;
- leges in het kader van de Omgevingswet;
- grondwaterheffing;
- ontgrondingenheffing;
- kwijscheldingsbeleid.

Opcenten op de motorrijtuigenbelasting

Omschrijving

Op basis van het huidige Coalitieakkoord 2023-2027 "Elke Limburger telt!" kiezen wij ervoor de motorrijtuigenbelasting in lijn te brengen met de rest van onze begroting door de indexatie van het aantal opcenten gelijk te trekken met de algehele begrotingsindex. In onderstaande tabel is de ontwikkeling van het aantal opcenten weergegeven voor de periode 2022 tot en met 2028.

Excel-tabel

Aantal opcenten MRB 2022-2028

Per 1 januari	Aantal opcenten	Prijsindex t.o.v. voorgaand jaar
2022	79,1	1,60%
2023	80,6	1,90%
2024	83,1	3,15%
2025	85,8	3,30%
2026	88,2	2,80%
2027	91,1	3,25%
2028	93,9	3,05%

Lokale lastendruk

Omschrijving

Onder lokale lastendruk wordt verstaan hoe de lokale belastingen zich verhouden ten opzichte van de landelijke belastingen. Hierbij is met name de hoogte van de opcenten van belang. Het aantal opcenten op de motorrijtuigenbelasting dat de provincies in 2024 mochten heffen, was gemaximeerd op 138,3.

De Belastingdienst verstrekt jaarlijks een gewichtsuitdraai van het Limburgse wagenpark bestaande uit overzichten met de aantallen personenauto's en motoren, onderverdeeld naar gewichtsklasse en soort brandstof. Aan de hand van de gewichtsuitdraai opgesteld naar de situatie van 30 juni 2023 waren de opbrengsten aan provinciale opcenten op de motorrijtuigenbelasting 2024-2027 geraamd met een opbrengst per opcent van ruim € 1,432 mln. Op basis van het maximaal te heffen aantal opcenten van 138,3 en de feitelijke heffing van 83,1 kende de Provincie een onbenutte belastingcapaciteit van 55,2 opcenten oftewel een onbenutte belastingcapaciteit in 2024 van € 79 mln.

Excel-tabel

Ontwikkeling aantal opcenten MRB 2022-2025

	2022	2023	2024	2025
Provincie Limburg	79,1	80,6	83,1	85,8
Landelijk gemiddelde	83,7	84,7	87,4	88,8
Wettelijk maximum	118,4	125,8	138,3	147,1
Limburg als % van het wettelijke maximum	66,8%	64,1%	60,1%	58,3%

Leges in het kader van de Omgevingswet

Omschrijving

Provincies zijn, samen met gemeenten, voor een groot deel verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening in Nederland. De nieuwe Omgevingswet is een fundamentele stelselherziening van het omgevingsrecht. In de Omgevingswet, wordt alle wetgeving ten aanzien van het fysieke domein geïntegreerd, zowel inhoudelijk als procedureel. Deze wet heeft onder andere de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Wet milieubeheer, de Ontgrondingenwet, de Wet Natuurbescherming (Wnb) en de Waterwet (gedeeltelijk) vervangen.

Vergunningen die op basis van deze wetten werden aangevraagd, vormen met de invoering van de omgevingswet een onderdeel van de omgevingsvergunning en worden niet meer apart aangevraagd/verleend. In de Omgevingswet zijn in hoofdstuk 13 financiële bepalingen over leges en heffingen opgenomen. De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. Onderstaande tabel geeft inzicht in de kostendekkendheid op basis van nacalculatie.

Excel-tabel

Recapitulatie Kostendekkendheidsonderzoek tarieventabel Provincie Limburg jaarrekening 2024				
Hoofdstuk		Totale lasten	Opbrengsten	Percentage
Totaal		€ 1.653.676,31	€ 954.677,96	58%
				-
Hoofdstuk 1	Algemene dienstverlening	€ -	€ -	-
Paragraaf 1.1	Stukken en bescheiden	€ -	€ -	-
Hoofdstuk 2	Diensten en besluiten in het kader van de Omgevingswet	€ 1.653.676,31	€ 954.677,96	58%
Paragraaf 2.1	Algemene bepalingen	€ -	€ -	-
Paragraaf 2.2	Voorfase	€ 317.986,23	€ 13.364,08	4%
Paragraaf 2.3	Activiteiten met betrekking tot bouwwerken	€ 900.744,67	€ 546.406,76	61%
Paragraaf 2.4	Activiteiten met betrekking tot monumenten	€ -	€ -	-
Paragraaf 2.5	Aanlegactiviteiten	€ 9.038,89	€ 9.419,62	104%
Paragraaf 2.6	Kappen van houtopstanden	€ -	€ 622,78	-
Paragraaf 2.7a	Milieubelastende activiteiten op grond van het omgevingsplan	€ 8.217,18	€ 8.174,04	99%
Paragraaf 2.7b	Milieubelastende activiteiten	€ 146.676,60	€ 137.868,81	94%
Paragraaf 2.8	Maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen	€ -	€ -	-
Paragraaf 2.9	Natuur	€ 5.135,74	€ 2.432,75	47%
Paragraaf 2.10	Flora- en Fauna activiteiten	€ 83.404,34	€ 55.907,94	67%
Paragraaf 2.11	Maatwerkvoorschriften bij activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen	€ 5.752,02	€ 4.203,81	73%
Paragraaf 2.12	Overige tarieven	€ 43.294,25	€ 65.569,82	151%
Paragraaf 2.13	Tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaartuigen (TUG's)	€ 8.628,04	€ 6.539,26	76%
Paragraaf 2.15a	Ontgrondingsactiviteit	€ 124.284,79	€ 103.701,20	83%
Paragraaf 2.15b	Wateronttrekkingsactiviteit	€ -	€ -	-
Paragraaf 2.16	Restbepaling	€ 513,57	€ 467,09	91%
Paragraaf 2.17	Vermindering	€ -	€ -	-
Paragraaf 2.18	Teruggaaf	€ -	€ -	-

1. § Lokale heffingen

Grondwaterheffing

Omschrijving

Provincies kunnen een grondwateronttrekkingsheffing opleggen aan onttrekkers van grondwater. De opbrengst is bedoeld voor bepaalde specifiek aangewezen grondwateruitgaven van de Provincie. De heffing is ondergebracht in artikel 13.4b van de Omgevingswet. Nadere regels zijn opgenomen in artikel 8.3 en 8.4 van het Omgevingsbesluit. De grondwaterheffing wordt geheven over de hoeveelheid onttrokken grondwater conform het beleid en de tarieven in de Grondwaterheffingsverordening Limburg. In onderstaande tabel zijn alle kosten en opbrengsten opgenomen om inzicht te krijgen in de kostendekkendheid.

Excel-tabel

€ x 1.000

Kostendekkendheid Grondwaterheffingsverordening	Ultimo 2024
Baten	1.073
Lasten	1.073
Percentage	100%

Ontgrondingsheffing

Omschrijving

Op grond van artikel 13.4a van de Omgevingswet kan bij provinciale verordening een ontgrondingsheffing worden ingesteld (dit artikel is ontleend aan artikel 21f van de Ontgrondingenwet). In de legesverordening Limburg 2024 zijn daartoe tarieven opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning (of een verlenging) voor een ontgrondingsactiviteit als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet.

Kwijtscheldingsbeleid

Omschrijving

Het provinciale kwijtscheldingsbeleid volgt het Rijksbeleid op grond van artikel 232e, tweede lid, van de Provinciewet. Uitzonderingen daarop zijn in daartoe voorkomende gevallen in de desbetreffende verordening opgenomen. Dit beleid wordt uitsluitend gehanteerd voor natuurlijke personen. Aan niet-natuurlijke personen wordt geen kwijtschelding verleend. Aangezien het leeuwendeel van de belastingplichtigen niet-natuurlijke personen betreft, is kwijtschelding niet of nauwelijks aan de orde.